



Comune di Chiomonte

Città Metropolitana di Torino

ORIGINALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 4

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021 - 2023, DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 E DEI RELATIVI ALLEGATI.

L'anno **duemilaventuno**, addì **ventitre'**, del mese di **marzo**, alle ore **18:00** in adunanza telematica, in remoto, si è riunito, a norma di legge ed in osservanza delle disposizioni sul distanziamento, in sessione ORDINARIA ed in seduta PUBBLICA di PRIMA convocazione, il Consiglio Comunale con la presenza dei Signori:

Cognome e Nome	Carica	Presenti	Assenti
Ing. GARBATI Roberto	SINDACO	X	
SIBILLE Remo	VICE SINDACO	X	
BATTAGLIOTTI Alessandro	CONSIGLIERE	X	
MEYER Sergio	CONSIGLIERE	X	
PEROL Roberto	CONSIGLIERE	X	
VIGLIANO Carlo	CONSIGLIERE	X	
MARTINOTTI Miriana	CONSIGLIERE	X	
SIBILLE Giulia	CONSIGLIERE	X	
URAN Cristina	CONSIGLIERE	X	
GUGLIELMO Giorgio	CONSIGLIERE	X	
BONO Lucrezia	CONSIGLIERE		X
		Totale Presenti:	10
		Totale Assenti:	1

Assiste all'adunanza il Vicesegretario Comunale **Dott. BEZZONE Daniele** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, **Ing. GARBATI Roberto** nella sua qualità di Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto Il D. Lgs. 267/2000, il quale dispone che i Comuni, le Province e le Comunità Montane deliberino annualmente il Bilancio di Previsione finanziario redatto in termini di competenza e cassa per la prima annualità, e solo competenza per gli anni successivi, osservando i principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità, pareggio finanziario e pubblicità oltre a quanto disposto dal principio contabile applicato concernente la programmazione;

Premesso che con il D. Lgs. 118 del 23.06.2011 sono state recate le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi e che tale impianto normativo contabile è entrato a pieno regime dall'esercizio finanziario 2016 per tutti gli Enti Locali;

Dato atto che: in attuazione alle norme riguardanti l'armonizzazione dei sistemi contabili, in allegato al D. Lgs. 118/2011 venne, tra gli altri, inserito il "principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio" (allegato 4/1); tale principio, come in ultimo modificato dal D.M 20 maggio 2015, nel definire e dettagliare l'intero percorso "della programmazione" degli Enti Locali, introduce tra gli strumenti di programmazione il "Documento Unico di Programmazione" degli Enti Locali o "D.U.P.";

Richiamato, pertanto, il "principio applicato della programmazione" che novella il processo proprio del bilancio di previsione di seguito presentato per sommi capi:

- L'attività di bilancio trova origine nella presentazione del Documento Unico di Programmazione;
- Il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO); la prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;
- il Documento Unico di Programmazione è elemento di indirizzo ed esprime l'obiettivo a cui la totalità dell'azione amministrativa e gestionale debba tendere;

Precisato che gli Enti Locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti adottano il D.U.P. in forma semplificata, come indicato al punto 8.4 del principio contabile "allegato 4/1" (art. 170, c. 6 del TUEL) che in sintesi dispone: *"Il Documento unico di programmazione semplificato, predisposto dagli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti, individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, tenendo conto della situazione socio economica del proprio territorio, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;*

.. l'individuazione delle risorse, degli impieghi e la verifica della sostenibilità economico finanziaria attuale e prospettica, anche in termini di equilibri finanziari del bilancio e della gestione;

..Il DUP semplificato, quale guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente, indica, per ogni singola missione/programma del bilancio, gli obiettivi che l'ente intende realizzare negli esercizi considerati nel bilancio di previsione (anche se non compresi nel periodo di mandato). Per ciascuna missione/programma gli enti possono indicare le relative previsioni di spesa in termini di competenza finanziaria. Con riferimento al primo esercizio possono essere indicate anche le previsioni di cassa";

Richiamato il D.M. del 18.05.2018 che prevede un'ulteriore semplificazione del DUP per i Comuni con popolazione fino a 2.000 abitanti;

Precisato che la Giunta Comunale ha assunto le seguenti deliberazioni:

- 1) *"programma triennale delle opere pubbliche 2021/2023"* di cui all'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 [deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 05.02.2021];
- 2) *"piano delle alienazioni immobiliari del Comune di Chiomonte"* di cui all'art. 58, comma 1 del D.L. n. 112/2008 [deliberazione della Giunta comunale del 05/02/2021 n. 8];
- 4) *"Approvazione del piano triennale di razionalizzazione e delle spese di funzionamento"* di cui all'art. 2, comma 594, della Legge n. 244/2007 e di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. n. 98/2011 [deliberazione della Giunta n. 9 del 05.02.2021];
- 6) *"Approvazione del programma triennale del fabbisogno di personale e ricognizione delle eventuali eccedenze"* di cui all'art. 6, comma 4, del D. Lgs. n. 165/2001 [deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 05.02.2021];
- 7) *"Piano delle azioni positive per le pari opportunità triennio 2021/2023"* ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. n. 198 dell'11.04.2006 [deliberazione della Giunta Comunale n. 11 del 05.02.2021];

Precisato altresì che il programma biennale degli acquisti di beni e servizi non è stato redatto per il biennio 2021/2022 in quanto non sono previsti, con ragionevole certezza, acquisti di beni e servizi di importo superiore alla soglia indicata nell'art. 21 comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016, pari ad € 40.000,00;

Dato atto che il Documento Unico di Programmazione per l'esercizio 2021/2023 e gli altri documenti contabili allo stesso allegati sono stati redatti tenendo conto delle disposizioni vigenti in materia di finanza locale e sono stati osservati i principi e le norme stabilite dall'ordinamento finanziario contabile;

Espresso che è elemento essenziale dotare l'Ente di un bilancio autorizzatorio in tempi brevi al fine di permettere l'attuazione piena del principio contabile n. 16 – Principio della competenza finanziaria – che testualmente recita:

[...] Le previsioni del bilancio di previsione finanziario hanno carattere autorizzatorio per ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce, costituendo limite agli impegni e ai pagamenti, fatta eccezione per le partite di giro/servizi per conto di terzi e per i rimborsi delle anticipazioni di cassa. La funzione autorizzatoria fa riferimento anche alle entrate, di competenza e di cassa per accensione di prestiti;

Dato atto che la Giunta Comunale, con propria deliberazione n. 14 del 09.02.2021, ha approvato il D.U.P. 2021/2023 da presentare al Consiglio Comunale per l'adozione;

Rilevato che con deliberazione n. 16 del 16.02.2021 la Giunta Comunale ha approvato lo schema di bilancio 2021/2023 e la nota integrativa, da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale;

Dato atto che l'allegato 9 – "Bilancio di previsione 2021 – Riepilogo generale delle entrate per titoli" e "Bilancio di previsione 2021 – Riepilogo generale delle uscite per titoli" – parte integrante dello schema di bilancio approvato dalla Giunta Comunale – riportava un'imprecisione nella colonna relativa alle previsioni definitive dell'anno precedente a quello cui si riferisce il bilancio, e che la medesima non incide sulla correttezza dei dati del bilancio di previsione 2021-2023;

Atteso che gli schemi di bilancio sono stati redatti secondo gli schemi e principi sopra esposti e in particolare:

- l'adozione del bilancio di previsione finanziario è relativo almeno ad un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di sola competenza per gli esercizi successivi;
- La classificazione del bilancio finanziario nella parte entrata è per titoli e tipologie e nella parte spesa è per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del Decreto Legislativo n. 118/2011;
- La tenuta della contabilità finanziaria nel rispetto del principio della competenza finanziaria "potenziata", secondo la quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate, sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui l'obbligazione sorge ma con l'imputazione all'esercizio nel quale esse vengono a scadenza. Il principio della competenza potenziata consente di:
 - conoscere i debiti effettivi delle amministrazioni pubbliche;
 - evitare l'accertamento di entrate future e di impegni inesistenti;
 - rafforzare la programmazione di bilancio;
 - favorire la modulazione dei debiti secondo gli effettivi fabbisogni;
 - avvicinare la competenza finanziaria a quella economica;
- L'introduzione del Fondo Pluriennale Vincolato quale saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'Ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è calcolata l'entrata, ai sensi di quanto previsto dal principio contabile sulla competenza finanziaria potenziata.
- Negli schemi di bilancio si è tenuto conto delle norme del D.L. 78/2010;
- L'obbligo di accertare per l'intero importo del credito anche le entrate di dubbia e difficile esazione, per le quali non è certa la riscossione integrale, quali le sanzioni al codice della strada, gli oneri di urbanizzazione, ecc. con contestuale obbligo di prevedere nel bilancio di previsione un'apposita posta contabile denominata "Accantonamento al Fondo Crediti di dubbia Esigibilità".
- L'obbligo - a decorrere dall'anno 2021 - di costituire il Fondo di garanzia debiti commerciali, qualora si rilevino le condizioni di cui all'art. 1 co. 859 della L. 145/2018;
- Le previsioni di cassa del bilancio annuale, che comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in competenza e in conto residui e che costituiscono limite ai pagamenti di spesa;
- La determinazione del risultato di amministrazione "presunto" che evidenzia le risultanze presuntive della gestione dell'esercizio precedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione e consente l'elaborazione di previsioni coerenti con tali risultati;
- La redazione del piano degli indicatori.

Visto il comma 683-bis dell'art. 1 della legge 27.12.2013, n. 147, introdotto dall'art. 57 bis del D.L. 124/2019 "In considerazione della necessità di acquisire il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, per l'anno 2020, i comuni, in deroga al comma 683 del presente articolo e all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, approvano le tariffe e i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva entro il 30 aprile. Le disposizioni di cui al periodo precedente si applicano anche in caso di esigenze di modifica a provvedimenti già deliberati";

Visto il decreto ministeriale 13.01.2021 del Ministero dell'Interno con il quale viene ulteriormente differito al 31 marzo prossimo il termine per l'approvazione del bilancio di previsione per l'annualità 2021/2023, già posticipato al 31.01.2021 dall'art. 106 co. 3-bis del D.L. Rilancio 34/2020;

Visto il vigente quadro delle disposizioni legislative statali in materia di finanza degli enti locali;

Precisato che per questo Ente, per il quale dai parametri rilevati dall'ultimo consuntivo approvato (2019) non ricorrono le condizioni che determinano la situazione strutturalmente deficitaria, non sussiste la necessità di provvedere alla revisione delle tariffe dei corrispettivi dei servizi a domanda individuale in relazione ai costi ed alla necessità di mantenere l'equilibrio economico-finanziario;

Presa visione dell'ultimo rendiconto di gestione regolarmente approvato (esercizio 2019);

Ritenuto di confermare l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF nella misura dello 0,8%, con limite esenzione reddito annuo fino a € 10.000,00;

Dato atto che:

- il fondo di riserva ordinario non è inferiore allo 0,30% e non superiore al 2% del totale delle spese correnti inizialmente previste a bilancio, come previsto dall'art. 166, comma 1 del Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali;
- le spese d'investimento sono previste nell'importo consentito dai mezzi finanziari reperibili e sono state stabilite in conformità alle missioni e programmi contenuti nel Documento Unico di Programmazione (DUP);

Presa visione, pertanto, dello schema di bilancio preventivo per il triennio 2021/2023, reso nelle modalità previste dal D. Lgs. 118/2011 e s.m.i., che comprende le seguenti stampe:

- Entrate per titoli, tipologie e categorie;
- Riepilogo generale entrate per Titoli;
- Spese per Missioni / Programmi e Titoli;
- Riepilogo generale spese per Titoli;
- Spese per Titoli e Macroaggregati (competenza);
- Riepilogo spese per Missioni;
- Funzioni delegate dalle Regioni / Organismi Comunitari e Internazionali;
- Riepilogo spese correnti / capitale / rimb. prestiti / partite di giro competenza per Missioni / Programmi / Macroaggregati;
- Quadro generale riassuntivo;
- Equilibri di bilancio;
- Tabella dimostrativa avanzo amministrazione presunto derivante dall'esercizio 2020;
- Prospetto dimostrativo vincoli indebitamento enti locali;
- Composizione per Missioni e Programmi del F.P.V.;
- Composizione dell'accantonamento al fondo crediti dubbia esigibilità 2021/2023;
- Nota integrativa al bilancio 2021/2023.

Preso atto che le risultanze finali per ogni singolo esercizio sono le seguenti:

Anno 2021	Tot. Entrate € 3.897.687,58	Totale uscite € 3.897.687,58
Anno 2022	Tot. Entrate € 3.277.689,58	Totale uscite € 3.277.689,58
Anno 2023	Tot. Entrate € 3.257.130,58	Totale uscite € 3.257.130,58;

Dato atto che le previsioni indicate per ciascuno degli esercizi finanziari, sono state indicate nel rispetto degli equilibri generali di bilancio.

Precisato che gli schemi di bilancio ed i relativi allegati sono stati depositati per almeno 15 giorni a decorrere dal 23/02/2021 e che nei termini non sono pervenute richieste di emendamento;

Ritenuto, pertanto, di:

- procedere all'adozione del Documento Unico di Programmazione semplificato e integrato, per il triennio 2021/2023 del Comune di Chiomonte;
- procedere all'approvazione del Bilancio 2021-2023 con gli atti dei quali, a norma di legge, è corredato.

Dato atto che sono stati acquisiti i pareri favorevoli prescritti dall'art. 49 del D. Lgs. 267/2000:

- di regolarità tecnica, rilasciato dal Responsabile Area Amministrativa;
- di regolarità contabile, rilasciato dal Responsabile del Servizio finanziario.

Preso atto che il revisore del conto ha espresso il parere favorevole di regolarità contabile con relazione sulla proposta di Bilancio di previsione 2021/2023 e dei documenti allegati, nonché sul D.U.P.;

Visto:

- il Regolamento di Contabilità vigente;
- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto dell'Ente;

La dott.ssa Soldano passa ad illustrare per sommi capi gli atti inerenti il bilancio. Seguono gli interventi.

Uran C.: chiede chiarimenti sui dati relativi alla scuola.

Guglielmo G.: vedere l'allegato alla presente, redatto dal medesimo.

Il Sindaco, coinvolgendo il dottor Vigliano e la dottoressa Soldano, interviene e risponde ai quesiti posti dalla minoranza.

Uran C.: dichiarazione di voto contrario.

Alle ore 21,20 cade il collegamento del Consigliere Battagliotti Alessandro e, pertanto, i consiglieri presenti risultano nove.

CON VOTAZIONE palesemente espressa per alzata di mano e con il seguente risultato proclamato dal Sig. Presidente:

Presenti:	n.	9
Astenuti:	n.	-
Votanti:	n.	9
Favorevoli	n.	7
Contrari:	n.	2 (Guglielmo G., Uran C.)

DELIBERA

Di procedere all'adozione dell'allegato Documento Unico di Programmazione semplificato per il triennio 2021/2023 del Comune di Chiomonte, dando atto che il

documento unico di programmazione ha compito programmatico e di indirizzo verso l'azione amministrativa e gestionale.

Di approvare il bilancio di previsione 2021/2023, la Nota integrativa e i relativi allegati richiamati a formare parte sostanziale della presente deliberazione, che comprende i seguenti allegati:

- Entrate per titoli, tipologie e categorie;
- Riepilogo generale entrate per Titoli;
- Spese per Missioni / Programmi e Titoli;
- Riepilogo generale spese per Titoli;
- Spese per Titoli e Macroaggregati (competenza);
- Riepilogo spese per Missioni;
- Funzioni delegate dalle Regioni / Organismi Comunitari e Internazionali;
- Riepilogo spese correnti /capitale /rimb. prestiti / partite di giro competenza per Missioni / Programmi / Macroaggregati;
- Quadro generale riassuntivo;
- Equilibri di bilancio;
- Tabella dimostrativa avanzo amministrazione presunto derivante dall'esercizio 2020;
- Prospetto dimostrativo vincoli indebitamento enti locali;
- Composizione per Missioni e Programmi del F.P.V.;
- Composizione dell'accantonamento al fondo crediti dubbia esigibilità;
- Nota integrativa al bilancio 2021/2023.

Di subordinare l'attivazione di ogni spesa, garantendo comunque il livello di qualità dei servizi resi, alla sua reale copertura monetaria nel pieno rispetto del dettato dell'art. 183 TUEL.

Di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, della Legge 267/2000 e ss. mm. e ii., con una seconda distinta votazione resa in forma palese che dà il seguente esito:

Presenti: n. 9
Astenuti: n. -
Votanti: n. 9
Favorevoli n. 7
Contrari: n. 2 (Guglielmo G., Uran C.)

Al termine della seduta, la dott.ssa Soldano comunica che, in merito alle segnalazioni evidenziate dai Consiglieri, relative al fondo di garanzia debiti commerciali (previsto dai commi 858-872 della Legge 145/2018), nella parte corrente del bilancio, non ricorrono le condizioni per l'accantonamento, come da verifica eseguita ad integrazione della nota integrativa del bilancio oggetto di approvazione, chiedendo l'inclusione del calcolo agli atti.

Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
F.to : Ing. GARBATI Roberto

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
F.to : BEZZONE Daniele

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE n. reg. 156

Il presente verbale in copia viene pubblicato all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi e cioè dal 12-apr-2021 al 27-apr-2021 ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 124 del D.Lgs. n.267/2000 e 32 della Legge 69/2009.

Chiomonte, 12-apr-2021

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
F.to:BEZZONE Daniele

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

Chiomonte, li _____

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
BEZZONE Daniele

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA _____

Chiomonte, _____

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
BEZZONE Daniele