

COMUNE DI CHIOMONTE

Provincia di Torino

Parere del revisore sulla proposta di

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

E DOCUMENTI ALLEGATI

Il revisore del conto

DOTT. GIUSEPPE CHIAPPERO

VERBALE N. 28 DEL 15 LUGLIO 2014

Il Revisore del conto

esaminato lo schema di bilancio di previsione per l'esercizio 2014, la relazione previsionale e programmatica, lo schema di bilancio pluriennale e relativi allegati, predisposti dalla Giunta Comunale ed approvati con atto della Giunta Comunale n. 49/14 dell'8 luglio 2014,

Attesta che

- il bilancio di previsione per l'esercizio 2014 è stato formato e presentato nell'osservanza delle norme e principi giuridici, nonché dello statuto dell'ente e del regolamento di contabilità;
- il bilancio è stato redatto nell'osservanza dei principi di unità, annualità, universalità e integrità, veridicità ed attendibilità, pareggio finanziario e pubblicità;
- al bilancio sono allegati tutti i documenti previsti dalle disposizioni di legge vigenti;
- sono state osservate le disposizioni di legge che regolano la finanza locale e in particolare quelle impartite dal D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267 (Tuel);
- i documenti contabili relativi al bilancio di previsione annuale e pluriennale e alla relazione previsionale e programmatica sono conformi ai modelli e agli schemi previsti dalla legge;

Tenuto conto

che il responsabile del servizio finanziario in data 8 luglio 2014 ha dichiarato la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa ai sensi del comma 4, dell'art. 153, del Tuel e del regolamento di disciplina dell'organizzazione del servizio.

Rileva che

A) BILANCIO PREVENTIVO ANNUALE

Nel bilancio preventivo per l'esercizio 2014, in applicazione dei principi del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 Tuel):

a) il pareggio finanziario è così previsto:

entrate	€ 3.998.637,00
spese	€ 3.998.637,00

b) l'equilibrio finanziario corrente è così previsto:

Entrate titolo I, II, III	€	3.082.137,00
Spese correnti	€	(2.954.292,00)
Differenza avanzo economico	€	127.845,00
Quota capitale di ammortamento mutui	€	(327.845,00)
Differenza	€	(200.000,00)

La differenza di euro 200.000,00 è coperta dalla quota di avanzo di amministrazione dell'anno 2013 destinata all'estinzione anticipata di mutui contratti con la Cassa Depositi e Prestiti.

c) l'equilibrio fra entrate e spese dei servizi per conto di terzi è così previsto:

Entrate titolo VI	€ 332.000,00
Spese titolo IV	€ 332.000,00

d) l'equilibrio tra risorse e spese per investimento è così previsto (in €):

	Anno 2014
A) Risorse	
<i>1) Mezzi propri:</i>	
Avanzo d'amministrazione esercizio precedente	283.586,00
Entrate proprie e trasferimenti di capitale	100.914,00
<i>Totale (1)</i>	84.450,00
<i>percentuale</i>	100,00%
<i>2) Mezzi di terzi:</i>	
mutui e prestiti passivi (2)	-
<i>percentuale</i>	-
TOTALE (1 +2)	<u>384.500,00</u>
	-
B) Spese per investimenti	<u>384.500,00</u>

In particolare, tali risorse e spese di competenza sono riferite ai seguenti interventi:

Interventi	Totale spesa	Così finanziata:		
		Avanzo	Entrate proprie e trasferimenti	Mezzi di terzi
	€	€	€	€
▪ Manutenzione straordinaria strade e messa in sicurezza muri frazione Ramats	20.000,00	20.000,00	-	-
▪ Investimenti AEM/elettrificazioni varie	70.000,00	70.000,00	-	-
▪ Aggiornamento	11.000,00	11.000,00	-	-

software				
▪ Sistemi di sicurezza e potenziamento reti wi-fi	25.000,00	25.000,00	-	-
▪ Incarichi professionali per progettazioni e collaudi	10.000,00	7.586,00	2.414,00	-
▪ Museo del latte	28.500,00	10.000,00	18.500,00	-
▪ Pista di down-hill	10.000,00	10.000,00	-	-
▪ Consolidamento muro Parco Levis	40.000,00	40.000,00	-	-
▪ Riqualificazione piazzale arrivo seggiovia	50.000,00	50.000,00	-	-
▪ Manutenzione straordinaria seggiovia	20.000,00	20.000,00	-	-
▪ Trasferimenti al Consorzio Migl. Svil. Agricolo	20.000,00	20.000,00	-	-
▪ Trasferimenti di capitale per manutenzione straordinaria stazione sciistica	10.000,00	-	10.000,00	-
▪ Restauro conservativo ex scuole frazione Ramats	30.000,00	-	30.000,00	-
▪ Manutenzione straordinaria strade		-	40.000,00	-
Totale	<u>384.500,00</u>	<u>283.586,00</u>	<u>100.914,00</u>	<u>=</u>

Le entrate proprie e trasferimenti provengono per € 10.000,00 da quota oneri di urbanizzazione e relative sanzioni, € 28.000,00 da allacciamenti AEM, € 30.000,00 da proventi cimiteriali, € 1.500,00 da alienazione terreno, € 2.604,00 da dividendi Acscel, nonché per complessivi € 28.810,00 da trasferimenti da enti pubblici e soggetti privati (€ 18.500,00 Fondazione CRT; € 10.310,00 trasferimenti statali).

Come evidenziato nel sopra riportato prospetto, nel rispetto dei limiti di applicazione previsti dall'art. 187 Tuel, è stata iscritta in bilancio una quota di avanzo d'amministrazione dell'esercizio

2013 destinata al finanziamento di spese d'investimento, pari a € 283.586,00, oltre a euro 200.000,00 utilizzati per l'estinzione anticipata di mutui.

B) BILANCIO PLURIENNALE

a) Il bilancio pluriennale, i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, per la parte relativa alla spesa è stato redatto per programmi, titoli, servizi ed interventi e indica per ciascuno l'ammontare:

- delle spese correnti di gestione:
 - consolidata (CO)
 - di sviluppo (SV)
- delle spese di investimento (IN)

distinte per ciascuno degli anni 2014, 2015 e 2016.

b) Le previsioni contenute nel bilancio pluriennale consentono il mantenimento degli equilibri finanziari e in particolare la copertura delle spese di funzionamento e di investimento.

C) SVILUPPO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE

Nel bilancio preventivo per l'esercizio 2014 e pluriennale 2015-2016:

a) le spese correnti riepilogate secondo la natura economica dei sottostanti fattori produttivi sono così previste ed hanno subito la seguente variazione (in €):

	Rendiconto	Previsione			
	2012	2013	2014	2015	2016
Personale	423.399,83	427.255,00	424.637,00	422.587,00	422.587,00
Beni di cons. e mat. prime	571.789,27	915.648,40	657.620,00	644.350,00	643.850,00
Prestazione di servizi	559.320,34	620.275,00	598.788,00	553.265,00	553.065,00
Utilizzo di beni di terzi	-	-	-	-	-
Trasferimenti	321.089,92	581.122,60	640.054,00	622.475,00	622.475,00
Interessi passivi e oneri finanziari	59.269,22	54.480,00	48.722,00	40.800,00	35.119,00
Imposte e tasse	125.131,78	248.000,00	85.733,00	86.500,00	85.500,00
Oneri straordinari gest. corr.	1.500,00	365.100,00	485.849,00	423.500,00	423.500,00
Ammortamenti	-	-	-	-	-
Fondo svalutazione crediti	-	11.500,00	4.022,00	5.000,00	5.000,00
Fondo di riserva	-	6.945,00	8.867,00	8.000,00	8.000,00
Totale	2.061.500,36	3.230.326,00	2.954.292,00	2.806.477,00	2.799.096,00

Come meglio dettagliato nell'analisi delle risorse per entrate tributarie della relazione previsionale e programmatica, si rileva che anche nell'anno 2014, anziché adottare il sistema della compensazione con la risorsa IMU, è stato iscritto in uscita - alla voce oneri straordinari gestione corrente - il fondo

comunale di solidarietà, composto da (i) € 281.101,00 quale quota per alimentazione del fondo nazionale, (ii) € 139.173,00 quale dotazione negativa del fondo stesso, e (iii) € 64.074,00 quale rimborso per anticipo non dovuto riscosso nel 2014.

b) l'entrata corrente distinta per fonte di provenienza presenta le seguenti variazioni (in €):

	Rendiconto	Previsione			
	2012	2013	2014	2015	2016
Tributarie	953.633,14	1.190.923,00	1.341.092,00	1.278.057,00	1.276.057,00
Per contributi e trasferimenti	92.950,34	123.677,00	91.671,00	77.882,00	61.917,00
Extratributarie	<u>1.275.731,78</u>	<u>2.038.076,00</u>	<u>1.649.374,00</u>	<u>1.636.944,00</u>	<u>1.600.965,00</u>
Totale	<u>2.322.315,26</u>	<u>3.352.676,00</u>	<u>3.082.137,00</u>	<u>2.992.883,00</u>	<u>2.938.939,00</u>

c) l'importo annuale degli interessi rientra nei limiti di indebitamento a lungo termine di cui all'art. 204 del Tuel, come modificato dall'art. 8 della legge 183/2011, come evidenziato nella seguente tabella:

	2014	2015	2016
Interessi passivi	48.722,00	40.800,00	35.119,00
% su entrate correnti	2,10%	1,22%	1,14%
Limite art. 204 Tuel	6%	4%	4%

D) RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA

La relazione previsionale e programmatica 2012/2014 predisposta dalla Giunta e redatta sullo schema approvato con D.P.R. n. 326 del 3 agosto 1998, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'Ente.

E) PROGRAMMA TRIENNALE E ELENCO ANNUALE DEI LAVORI PUBBLICI

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D. Lgs. 163/2006 (ex art. 14 della legge n. 109/1994), non è stato adottato dalla Giunta Comunale in quanto non erano stati individuati investimenti superiori a € 100.000,00.

Visto il piano degli investimenti sopra analizzato, e vista altresì la proposta n. 76 di deliberazione del Consiglio Comunale convocato per il 25 c.m., si prende atto che il Consiglio procederà in tale sede all'approvazione degli atti necessari, conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 9 giugno 2005.

F) PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art.6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto n. 13 dell'11 marzo 2014 ed è allegata al bilancio.

La previsione del fabbisogno di personale per il triennio 2014/2016 tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni di personale ed è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione.

G) PROCEDURA E PUBBLICITA'

Nella formazione del bilancio è stata osservata la procedura disposta nello statuto e nei regolamenti dell'ente.

La relazione previsionale e programmatica, gli schemi di bilancio pluriennale ed annuale, predisposti dalla Giunta, sono stati notificati in data 8 luglio 2014 al Consiglio Comunale per l'informazione ai Consiglieri, nonché al revisore del conto, unitamente agli allegati come previsto dall'art. 11 del Regolamento di contabilità.

Prende atto

Che la manovra finanziaria che il Comune ha attuato per conseguire l'equilibrio economico-finanziario della parte corrente del bilancio, si caratterizza principalmente come segue:

ENTRATE TRIBUTARIE

Categoria 1 – Imposte

Premessa: a partire dal 2014 è istituita l'imposta unica comunale (IUC) di cui alla legge 27 dicembre 2013 n. 147 (legge di stabilità 2014), in cui confluiscono l'IMU (imposta municipale propria), la TASI (tributo per i servizi indivisibili) e la TARI (tassa sui rifiuti - ex Tares). La disciplina di tali tre componenti della suddetta imposta rientra in apposito regolamento che sarà approvato dal Consiglio Comunale.

- *Imposta municipale propria (IMU):* il gettito, determinato sulla base (i) dell'art. 1, comma 380 della Legge 24/12/2012 n. 228, nonché (ii) delle aliquote da deliberare per l'anno 2014 in aumento o diminuzione rispetto all'aliquota base ai sensi dei commi da 6 a 10 dell'art. 13 D.L. n. 201 del 6/12/2011 e sulla base del regolamento della IUC, è stato previsto in € 934.500,00, con una variazione di € 90.000,00 rispetto alla somma accertata nel rendiconto 2013. Tale previsione, che non tiene conto del taglio per l'alimentazione del fondo di solidarietà comunale in quanto iscritto fra le entrate tributarie, è stata effettuata sulla base delle seguenti aliquote:

	Percentuale
Abitazione principale e pertinenze	4 per mille
Fabbricati produttivi	9,9 per mille
Altri immobili	9,9 per mille

La categoria dei fabbricati strumentali agricoli dal 2014 è esente per legge, così come le abitazioni principali, tranne quelle classificate nelle categorie A1, A8 e A9.

La detrazione per abitazione principale è stata deliberata in € 200,00.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI/IMU di anni precedenti è previsto in € 30.000,00, sulla base delle stime effettuate dal servizio tributi.

- *Imposta comunale sulla pubblicità*: gettito complessivo di € 1.650,00, stimato sulla base delle previsioni definitive del 2013.

Categoria 2 - Tasse

- *TARI*: l'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie, la somma di € 231.407,00 per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014).

La previsione comprende il tributo provinciale nella misura deliberata dalla provincia ai sensi del comma 666 dell'art. 1 della legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La disciplina dell'applicazione del tributo rientra nel regolamento sulla IUC che sarà approvato dal Consiglio comunale.

Il Consiglio Comunale approverà altresì le tariffe entro il termine fissato per l'approvazione del bilancio di previsione, a copertura del 100% delle spese previste nel piano finanziario.

- *TASI*: l'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie, la somma di € 0,00 per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013, in quanto si è avvalso della possibilità di azzerare la relativa aliquota.

La disciplina dell'applicazione del tributo rientra nel regolamento sulla IUC che sarà approvato dal Consiglio comunale.

L'aliquota massima complessiva dell'IMU e della TASI non supera pertanto i limiti prefissati dalla sola IMU per ciascuna tipologia di immobile come disposto dal comma 677 dell'art.1 della legge 147/2013.

Categoria 3 – Altre entrate tributarie proprie

- *Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della L. 24/12/2012 n. 228 (ex Fondo sperimentale di riequilibrio):* gettito previsto in € 4.461,00 a titolo di saldo fondo 2013, oltre a euro 60.074,00 quale acconto gettito TASI art. 1 D.L. 88/2014 così imputato in quanto il comune ha deliberato l'aliquota TASI pari a zero, per il quale è prevista la restituzione all'intervento 1.01.08.08 delle uscite alla voce "fondo solidarietà".
- *IRPEF:* iscrizione a bilancio 2014 di una somma pari a € 75.000,00, a titolo di addizionale comunale IRPEF, la cui aliquota, pari allo 0,8% (con esenzione per i redditi fino a euro 10.000,00), è rimasta invariata rispetto all'anno precedente; il relativo gettito è stato determinato sulla base delle previsioni definitive del 2013.
- *Diritti sulle pubbliche affissioni:* gettito previsto in € 1.000,00, pari alla previsione definitiva dell'anno precedente.

ALTRE ENTRATE

- *Contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti pubblici:* gettito complessivo previsto pari ad € 91.671,00, di cui € 29.754,00 da trasferimenti erariali.
- *Entrate extratributarie:* introito previsto di € 1.649.374,00, rappresentato da proventi dei servizi pubblici per € 1.234.171,00, proventi dei beni dell'ente per € 311.230,00, interessi attivi sulle giacenze di cassa per € 2.200,00 e proventi diversi per € 101.773,00.

SPESE CORRENTI

Le spese correnti, il cui importo complessivo previsto a bilancio è di € 2.954.292,00 sono state determinate tenendo conto degli obiettivi di gestione dell'ente per l'esercizio 2014.

Spesa del personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 risulta coerente con la programmazione del fabbisogno e tiene conto (i) degli oneri derivanti dall'ultimo rinnovo contrattuale, (ii) degli incentivi da corrispondere ai responsabili dei servizi, (iii) del fondo di cui all'art. 15 del CCNL destinato alle politiche per lo sviluppo delle risorse umane ed alla produttività, nonché (iv) degli oneri relativi alla contrattazione decentrata.

Per quanto riguarda l'andamento della spesa, si rileva che l'ente ha gestito la dinamica retributiva e occupazionale del personale in sintonia con il principio generale di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della legge n. 449/97.

In particolare, le spese anno 2014 sono tendenzialmente in linea con i parametri richiesti dalla normativa per il rispetto dei limiti di spesa, anche se tale assunto dovrà essere verificato puntualmente sulla base dei prospetti, in via di predisposizione, che determinano le componenti di spesa di personale come individuate dall'art.1 comma 562 della legge 296/06 e che saranno oggetto di specifica informativa nell'ambito della relazione ai sensi dell'art. 1, commi da 166 a 168, della L. 266/2005.

Fondo svalutazione crediti

L'art. 6, comma 17 del D. L. 6/7/2012, n. 95, convertito in legge 135/2012, ha posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo non inferiore al 25% dei residui attivi di cui ai titoli I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni.

L'entità stimata dei residui attivi dei titoli I e III costituiti ante 2009 è di € 16.088,25 ed il fondo previsto a fronte della dubbia esigibilità dei residui, pari a € 4.022,00.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario, pari a € 8.867,00, rientra nei limiti previsti dall'art. 166 del Tuel e in quelli previsti dal regolamento di contabilità, ed è pari allo 0,30 % delle spese correnti.

Considera

che lo schema di bilancio ed i documenti ad esso allegati sono conformi alle norme ed ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene alla forma e procedura.

Giudica

a) a riguardo della previsione corrente annuale

- congrue le previsioni di spesa e attendibili le entrate previste sulla base:
 - delle risultanze del rendiconto degli anni 2012 e 2013;
 - della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti di entrata, al meglio - per IMU, TARI, TASI e Fondo comunale di solidarietà - degli elementi di valutazione e normativi disponibili al momento della formazione del bilancio;

- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali, ad eccezione del rispetto dei vincoli di contenimento della spesa di personale per i quali è attesa apposita verifica;
- di tutti gli elementi forniti dall'Amministrazione.

b) *a riguardo della previsione corrente pluriennale*

- attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:
 - i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica;
 - gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
 - gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) *a riguardo della previsione per investimenti*

- *conforme* la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici;
- *coerente* la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo e gli indirizzi dettati dal Consiglio, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2014 sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i previsti finanziamenti.

Ritiene

- Che nel suo complesso il bilancio di previsione annuale e pluriennale sia *coerente* con gli atti fondamentali della programmazione e della gestione, e con quanto esposto nella relazione previsionale e programmatica.

Raccomanda

- Che le previsioni di entrata e di spesa corrente, annuale e pluriennale, pur se ritenute complessivamente attendibili e congrue come sopra evidenziato, siano *verificate*, adottando immediato provvedimento di riequilibrio, nel caso le componenti di gettito attualmente influenzate dalle maggiori incertezze normative (*in specie*: IMU, TARI, TASI, Fondo Comunale di Solidarietà) si dovessero rivelare insufficienti per mantenere l'equilibrio economico-finanziario complessivo.
- Che l'ente, come già segnalato in sede di relazione sul rendiconto 2013, adotti la massima prudenza nell'applicazione dell'avanzo di amministrazione, considerata la presenza di residui attivi principalmente rappresentati da ruoli Tarsu e bollette dell'Azienda Elettrica Municipale, il cui realizzo, anche a seguito dell'attuale contingenza economica negativa, potrebbe rendersi difficoltoso, anche per i crediti di più recente formazione.

* * *

Tutto ciò premesso

Il Revisore del conto

in relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario e delle variazioni rispetto all'esercizio precedente, esprime, ai sensi dell'art. 239 comma 1, lett. b) del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 presentato dalla Giunta e sui documenti allegati.


Invita pertanto l'Amministrazione comunale

ad allegare il presente parere alla documentazione da consegnare ai Consiglieri per la discussione e l'approvazione del bilancio.

Chiomonte, li 15 luglio 2014

Il Revisore del conto

Giuseppe CHIAPPERO

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Giuseppe Chiappero". The signature is written in a cursive style and is positioned below the printed name. A large, horizontal oval-shaped scribble is present below the signature.